**Доклад по правоприменительной практике**

**Государственной инспекции труда в Чукотском автономном округе**

Нормы трудового права, соблюдение которых является непосредственным предметом рассматриваемого федерального государственного надзора, содержаться в многообразных правовых источниках, виды которых перечислены в статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Несмотря на значительное количество и многообразие источников трудового права, правильное их применение во многом может быть обеспечено знанием основных положений трудового законодательства, содержащихся в ТК РФ и иных федеральных законах, содержащих нормы трудового права.

В системе источников трудового права действует принцип не ухудшения положения работника: каждый акт меньшей юридической силы не может ухудшать положение работника по сравнению с вышестоящим актом. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, не могут противоречить федеральному законодательству; локальные нормативные акты не могут ухудшать положение работников по сравнению с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями; коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условий, снижающих уровень прав и гарантий работников, установленный трудовым законодательством (статьи 6 – 9 ТК РФ).

Что касается содержательной части трудового законодательства, то проблемами, оказывающими негативное влияние на эффективность правоприменительной деятельности, и существенно ограничивающими возможность должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства, а также оперативно находить и правильно применять необходимые нормы права, являются:

отсутствие должной систематизации трудового законодательства, включая законодательство об охране труда;

неопределенность правового регулирования, вызванная наличием в трудовом праве пробелов и коллизий, а также отсутствием подкрепления отдельных норм ТК РФ.

1. **Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в сфере труда, расследования несчастных случаев**

Государственной инспекцией труда в Чукотском автономном округе за 12 месяцев 2017 года в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 278 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Количество проверок, проведенных по сравнению с показателями за 12 месяцев 2016 года (242) увеличилось на 114,88 %.

В связи с изменением действующего законодательства в части внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» продолжается тенденция снижения доли плановых проверок.

Рост внеплановых проверок связан с повышением активности граждан в защите своих трудовых прав, качественным изменением уровня информационной открытости деятельности инспекции труда, которой способствует появление и развитие электронных сервисов, введение новых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудовых отношений.

Анализ поступивших обращений граждан в Государственную инспекцию труда в Чукотском автономном округе за 12 месяцев 2017 года, по вопросам нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, позволяет установить наиболее актуальные вопросы, которые возникают при применении работодателями трудового законодательства. Поступило 1309 обращений граждан, из них по вопросам:

- носящим характер индивидуальных трудовых споров – 244 обращений;

- задержки, невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы – 18 обращение;

В ходе проведенных за указанный период 2017 года всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено 591 нарушение трудового законодательства.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства за указанный период 2017 года позволяет сделать вывод о том, что наиболее частые нарушения допускаются работодателями по вопросам:

- оплаты труда – 18 нарушений;

- оформления трудовых отношений – 77 нарушения;

- охраны труда – 88 нарушений;

- по другим вопросам – 408 нарушений.

1. **Оплата труда**

Исходя из анализа допускаемых в сфере оплаты труда нарушений наиболее распространенными нарушениями являются:

- невыплата работникам заработной платы в полном размере (нарушение абзаца 5 части 1 статьи 21 ТК РФ);

- нарушение сроков выплаты заработной платы (нарушение статьи 136 ТК РФ);

- невыплата причитающихся средств при увольнении работника (нарушение статьи 140 ТК РФ);

- нарушение сроков оплаты отпуска (нарушение статьи 136 ТК РФ);

- отсутствие повышенной оплаты труда за работу в местностях с особыми климатическими условиями (нарушение статей 148, 315, 316, 317 ТК РФ);

- отсутствие повышенной оплаты труда за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных);

- нарушение сроков выплаты пособий по временной нетрудоспособности (нарушение статьи 15 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»).

1. **Легализация трудовых отношений**

Результаты надзорной деятельности Государственной инспекции труда в Чукотском автономном округе за 12 месяцев 2017 года свидетельствуют о том, что наиболее частыми нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями, продолжает оставаться ненадлежащее оформление трудовых отношений с работниками либо уклонение от их оформления совсем.

Так Государственной инспекцией труда в Чукотском автономном округе была организована работа по организации и проведению внеплановых проверок соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в хозяйствующих субъектах, в целях легализации трудовых отношений.

В ходе проведения проверок по требованию государственных инспекторов труда за 12 месяцев 2017 года работодателями было оформлено 34 трудовых договора, ранее не оформленных в нарушение трудового законодательства.

В соответствии со ст. 15 Трудового кодекса РФ заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

1. **Трудовой договор**

Наиболее распространенными нарушениями норм трудового законодательства, регулирующими порядок оформления и расторжения трудовых договоров, являются нарушения требований:

- части 2 статьи 57 ТК РФ (отсутствие в трудовых договорах обязательных условий (оплаты труда, включая надбавки за непрерывный трудовой стаж и другие стимулирующие и компенсирующие надбавки, определения режима труда и отдыха, даты начала работы, идентификационного номера налогоплательщика, срока действия трудового договора, условия труда на рабочем месте и др.);

- части 4 статьи 57 ТК РФ (внесение в трудовой договор условий, ухудшающих положение работника по сравнению с трудовым законодательством);

- части 2 статьи 58 ТК РФ (заключение срочных трудовых договоров без достаточных правовых оснований);

- статьи 67 ТК РФ (не оформление с работниками трудовых договоров в письменном виде, отсутствие на экземпляре трудового договора, хранящегося у работодателя, подписи работника);

- статьи 79 ТК РФ (расторжение трудового договора без предупреждения работников за три дня до окончания срока действия срочного трудового договора);

- части 4 статьи 84.1 ТК РФ (невыдача трудовых книжек работникам в день прекращения с ними трудового договора, не направление работникам уведомления о необходимости явиться для получения трудовой книжки либо получения согласия на отправление ее по почте);

- статьи 137 ТК РФ (включение в заключаемые с работниками трудовые договора условий, не соответствующих положениям трудового законодательства: условия о взыскании с работников штрафов в случае совершения ими прогулов, за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну, за неисполнение приказов, распоряжений, указаний работодателя и непосредственного руководителя, за несоблюдение трудовой дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка, за досрочное расторжение трудового по инициативе работника, за досрочное расторжение трудового договора при переходе на работу в другую организацию).

1. **Гражданско-правовые договора**

В последние годы сложилась практика заключения с работниками договоров гражданско-правового характера (договоров подряда, оказания услуг и т.д.), а также использование заёмного труда. Работодатели, уклоняясь от предоставления работникам гарантий, установленных трудовым законодательством, необоснованно заключают договоры гражданско-правового характера. Вместе с тем, в данных отношениях усматриваются признаки трудовых отношений: работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, установленным у работодателя; налицо подчиненное положение работника по отношению к работодателю; ежемесячная выплата заработной платы; характер поручаемой работы и т. д.

В связи с тем, что должностное лицо Гострудинспекции не вправе квалифицировать характер правовых отношений между сторонами, работник вынужден обращаться в суд, в ответах по обращениям граждан инспекторы разъясняют порядок обращения в судебные органы, прикладывают к ответу образец искового заявления об установлении трудовых отношений.

Основные вопросы, с которыми работники обращаются в суд, связаны, в основном, с восстановлением на работе по причине незаконного увольнения по инициативе работодателя, а также с целью установления факта трудовых отношений и обязать работодателя оформить трудовых отношения в соответствии с действующим законодательством.

1. **Охрана труда и несчастные случаи**

На территории Чукотского автономного округа в 2017 году произошло шесть несчастных случаев на производстве связанных с производством, относящихся к категории смертельных и тяжелых.

Всего государственными инспекторами проведено 13 расследований несчастных случаев на производстве, пять с легким исходом, один (с легким исходом) прошлых лет, по заявлению гражданина и два несчастных случая несвязанных с производством.

По видам экономической деятельности несчастные случаи произошли в следующих организациях:

Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 1.

Смертельный - МУП СХП «Хатырское».

Строительство – 1.

Смертельный - НАО "Чукотская торговая компания".

Добыча полезных ископаемых – 3.

Смертельных два: - АО «ЧГГК»; - НАО «ЧТК»

Тяжелый 1 - НАО «ЧТК».

Производство, передача и распределение электроэнергии - 1.

Тяжелый – МП «Чаунское районное коммунальное хозяйство».

Анализ расследованных несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (со смертельным и тяжелым исходом) показывает, что основными причинами несчастных случаев на производстве в 2017 году явились:

Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда – 3 случая (60%);

Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест - 1 случай (20%);

Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда - 1 случай (20%).

Распределение несчастных случаев с тяжелыми последствиями (со смертельным и тяжелым исходом) по видам за 2017 год выглядит следующим образом:

Падение пострадавшего с высоты – 1 случай (20%);

Обрушение и осыпь земляных масс, скал, камней, снега – 1 случай (20%);

Повреждения в результате контакта с растениями, животными насекомыми и пресмыкающимися – 1 случай (20%);

Утопление и погружение в воду – 2 случая (20%)

Анализ состояния и причин производственного травматизма.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что в 2017 году снижение производственного травматизма по общему количеству несчастных случаев на производстве по сравнению с 2016 годом не произошло.

Вместе с тем на территории округа не зарегистрированы несчастные случаи происшедшие с женщинами и работниками в возрасте до 18 лет, так же групповые несчастные случаи не зарегистрированы.

1. **Специальная оценка условий труда**

На территории округа нет аккредитованных организации на проведение

специальной оценки условий труда.

СОУТ проводят организации находящиеся за приделами Чукотки.

1. **Меры административной ответственности**

За 12 месяцев 2017 года уполномоченными должностными лицами Государственной инспекции труда в Чукотском автономном округе были наложены денежные штрафы на общую сумму 4833 тыс. рублей.

На протяжении длительного времени в соответствии со статьями 25.1-25.11 КоАП РФ должностные лица федеральной инспекции труда, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, не являются участниками производства по делам об административных правонарушениях в судебных органах, а значит – фактически лишены права участвовать в рассмотрении дела, давать объяснения, представлять доказательства. При этом сложилась устойчивая практика рассмотрения мировыми судьями дел об административных правонарушениях только с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

**9. Анализ нормативных актов и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций**

В рамках анализа нормативных актов и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, а также по совершенствованию трудового законодательства и практике его применения Федеральной службой по труду и занятости были подготовлены и направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации проекты следующих федеральных законов:

1. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»;
2. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)»;
3. «О внесении изменения в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации»;
4. «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (по вопросам обеспечения прав сезонных работников);
5. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части гармонизации с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»);

Все указанные проекты федеральных законов проходят процедуры согласования (рассмотрения), в том числе на заседаниях рабочих групп Минтруда России по разработке законопроектов.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства в части обеспечения прав работников на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы с Минтрудом России прорабатываются следующие вопросы:

* установление персонификации ответственности собственника организации за возникновение задолженности по заработной плате работникам;
* предоставления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации право возмещения за счет средств резервного фонда субъекта Российской Федерации неполученной заработной платы работникам организаций в случае длительности процедуры банкротства, предусмотрев механизм возврата указанных средств за счет конкурсной массы организации - банкрота;
* увеличения доли средств, направляемых на погашение задолженности по заработной плате, вырученных от реализации предмета залога при проведении конкурсного производства в случае банкротства организации;
* установления преимущественного удовлетворения требований по перечислению (выдаче) денежных средств со счетов в банках для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту) перед требованиями по перечислению задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (внесение изменений в статью 855 Гражданского кодекса Российской Федерации);
* придание предписанию государственного инспектора труда об устранении нарушений, связанных с оплатой труда работников, статуса исполнительного документа и предусмотрение возможности принудительного списания денежных средств со счетов организации – должника.

Кроме того, в части совершенствования законодательства, в части охраны труда прорабатываются следующие вопросы:

* внесение изменений в статью 357 ТК РФ дополнения, предусматривающих предоставление государственному инспектору труда полномочия по приостановке во внесудебном порядке эксплуатации неисправного оборудования, агрегатов, объектов, зданий или сооружений до устранения неисправности. Возложить ответственность на генерального заказчика и основного подрядчика за безопасное производство работ субподрядными организациями, что значительно снизит риск производственного травматизма при производстве строительных работ.;
* определения перечня работ с повышенной опасностью, для выполнения которых запрещено привлекать работников на основании договоров гражданско-правового характера. Установить, что работы с повышенной опасностью перечисленные в специальном перечне могут выполняться только штатными работниками, работающие по трудовым договорам, на которых распространяются требования трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.;
* в перечень работ с повышенной опасностью, для выполнения которых запрещено привлекать работников на основании договоров гражданско-правового характера, необходимо внести следующие работы:
* работы на высоте (выполняемые без применения средств подмащивания, выполняемые на высоте 5 м и более, а также выполняемым на расстоянии менее 2 м от неогражденных перепадов по высоте более 5 м);
* работы, выполняемые в водопроводных, канализационных и газовых колодцах;
* работы, выполняемые в замкнутых пространствах (резервуарах, трубопроводах и т.п.);
* все виды подземных работ;
* строительно-монтажные работы;
* перевозка грузов и пассажиров;
* подводные работы;
* работы по эксплуатации сложного производственного оборудования, требующего специального обучения.
* установление, что при несчастном случае на производстве независимо от степени тяжести повреждений здоровья пострадавшего государственная инспекция труда может проводить комплексную внеплановую проверку деятельности всего предприятия, индивидуального предпринимателя без согласования данной проверки с прокуратурой;
* разрешение включать в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей хозяйствующие субъекты, в том числе относящиеся к малому предпринимательству, независимо от срока, истекшего со дня их государственной регистрации и окончания проведения последней плановой проверки, при условии, что в предшествующем году в данном хозяйствующем субъекте произошел несчастный случай на производстве со смертельным исходом;
* установление обязанности органов судебно-медицинской экспертизы по письменному запросу государственного инспектора труда безвозмездно направлять информацию о причинах смерти работника, получившего травму на производстве, и возможному наличию причинно-следственной связи между естественной смертью работника и воздействием на него вредных и (или) опасных производственных факторов.

1. **Судебная практика**

За 12 месяцев текущего года судами возвращено на дополнительное расследование 4 административных материала о вынесении штрафа на общую сумму 61 тыс.рублей.